



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLV - 540/541**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLV Nros. 540/541**

**SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2023**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

### **Director**

Eduardo Mertehikian

### **Subdirector**

Armando N. Canosa (†)

### **Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

### **Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

### **Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

### **Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

### **Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “La tarificación de los servicios públicos: entre contractualización y reglamentación”. Por **José Sebastián Kurlat Aimar**. ..... 7
- “Las medidas cautelares y su rol en la actuación de la Administración Pública”. Por **Martín Icazatti**. . 27
- “La transparencia activa como elemento imprescindible en el acceso a la información pública”. Por **Agustín M. Duffy**. ..... 41
- “Juan José Paso, jurista, administrador, político y revolucionario”. Por **Luis Emilio Pravato**. ..... 52
- “La acción de lesividad. Estudio comparado de los regímenes jurídicos de Argentina y España”. Por **Ana Lucrecia Priore**. ..... 65

### ■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “El fallo ‘Zárate c/ SENASA’ y algunas reflexiones en torno a los alcances del control judicial de la actividad (o inactividad) administrativa. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘Zárate, Enrique Augusto c/ SENASA s/ amparo ambiental’, del 21 de marzo de 2023)”. Por **Luciana S. Falcone**. ..... 74

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 84

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2023-47-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos Decreto N° 668/2019 con vencimiento 20 de marzo de 2024”. Emisión. Resolución Conjunta N° 47/2023. .... 94

• **Deuda pública.** Resfc-2023-49-APN-SH#MEC. “Bonos del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER 2,00% vto. 2026” (BONCER20262,00%). Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 49/2023. .... 97

#### Agencia Nacional de Discapacidad

• **Discapacitados.** Resol-2023-1426-APN-DE#AND. Certificado Único de Discapacidad (CUD). Nuevo modelo. Aprobación. Resolución N° 1.426/2023. .... 99

#### Secretaría General - Dirección Nacional Electoral

• **Elecciones.** Di-2023-5-APN-DNE#SGP. Publicidad electoral. Espacios. Asignaciones. Sorteo. Fecha. Disposición N° 5/2023. .... 103

#### Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Políticas sociales.** Resol-2023-1125-APN-MT. Asignación no remunerativa. Resolución N° 1.125/2023. .... 105

#### Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

• **Salarios.** Resol-2023-15-APN-CNEPY SMVYM#MT. Salario Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 15/2023. .... 107

#### Oficina Anticorrupción

• **Transparencia.** Resol-2023-5-APN-OA#PTE. “Reglamento de procedimientos sobre ética pública y conflicto de intereses de la Oficina Anticorrupción”. Aprobación. Resolución N° 5/2023. .... 110

## JURISPRUDENCIA

### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Acción de amparo. Provincia de Córdoba. Artículo 43 de la Constitución Nacional. Ley N° 16.986. Banco Central de la República Argentina (BCRA). Juzgado Federal de Córdoba N° 2. Comunicación “A” 7782 del BCRA y toda otra norma o disposición de cualquier autoridad nacional que le impida acceder al mercado de cambios. Adquisición de las divisas necesarias. Cancelación de la totalidad de su deuda externa en las fechas acordadas con sus acreedores externos. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Rationae personae. Demanda ante la justicia federal. Renuncia. CSJN, “*Córdoba, Provincia de c/ Banco Central de la República Argentina s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 11 de julio de 2023. ... 115

• **Medidas cautelares.** Artículo 365 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación (CPCCN). Hechos nuevos. Actividades tendientes al cobro de ingresos brutos. Insuficiencia de elementos. Acreditación de la verosimilitud del derecho invocado y el peligro en la demora. Mantenimiento de la sentencia dictada. CSJN, “*Empresa de Transporte de Energía Eléctrica por Distribución Troncal de la Patagonia Sociedad Anónima (Transpa S.A.) s/ incidente de medida cautelar*”, del 13 de junio de 2023. .... 118

## ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

### LEGISLACIÓN

• **Emergencia pública.** Decto-2023-493-APN-PTE. Refuerzo para trabajadores informales. Disposiciones. Decreto N° 493/2023. . 120

## JURISPRUDENCIA

### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Municipios.** Tribunal de Justicia de la Provincia de Río Negro. Desestimación de la acción. Municipalidad de General Roca.

Inconstitucionalidad de las Leyes de la Provincia Nros. 4.317 y 4.318. Determinación de límites territoriales de los municipios de Ingeniero Huergo y de Mainqué y los ejidos colindantes. Artículos 1º, 225 y 227 de la Constitución provincial. Ley N° 2.159 –Convenios entre Municipios, Ejidos Colindantes–. Ordenanzas de General Roca Nros. 2.701, 2.777 y 2.928. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Autonomías provincial y municipal. Interpretación de las disposiciones de carácter local. Interpretación realizada por el Superior Tribunal de la provincia. Razonabilidad. Criterio de los jueces provinciales. Falta de configuración de la sentencia arbitraria. CSJN, “ <i>Municipalidad de General Roca s/ acción de inconstitucionalidad (Leyes Provinciales N° 4.317 y N° 4.318)</i> ”, del 1º de junio de 2023. ....	124
<b>■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE</b>	
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>	
<b>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>	
• <b>Medio ambiente.</b> Resol-2023-318-APN-MAD. “Programa de Investigación, Desarrollo e Innovación de los Bosques Nativos” (PIDIBN). Creación. Resolución N° 318/2023. ....	140
• <b>Medio ambiente.</b> Resol-2023-331-APN-MAD. Fondo nacional para el enriquecimiento y conservación de los bosques nativos. Programa nacional de protección de los bosques nativos. Gastos. Aprobaciones. Resolución N° 331/2023. ....	143
<b>■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA</b>	
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>	
<b>Comisión Nacional de Valores</b>	
• <b>Comisión Nacional de Valores.</b> Resgc-2023-977-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Fondos comunes de inversión destinados a menores de edad adolescentes. Incorporación. Resolución General N° 977/2023. ....	145
• <b>Comisión Nacional de Valores.</b> Resgc-2023-978-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 978/2023. ....	150
<b>Subsecretaría de Hidrocarburos</b>	
• <b>Hidrocarburos.</b> Di-2023-4-APN-SSH#MEC. Bioetanol anual. Obtención de cupos y/o ampliaciones de cupos existentes. Presentación de proyectos. Pautas y requisitos. Disposición N° 4/2023. ....	155
<b>■ RÉGIMEN TRIBUTARIO</b>	
<i>LEGISLACIÓN</i>	
• <b>Jubilaciones y pensiones.</b> Decnu-2023-463-APN-PTE. Sistema integrado de jubilaciones y pensiones. Ley N° 24.241. Modificación. Decreto N° 463/2023. ....	158
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>	
<b>Administración Federal de Ingresos Públicos</b>	
• <b>Impuesto a las ganancias.</b> Resog-2023-5423-E-AFIP-AFIP. Resolución N° 1.416/2023 (ME). Régimen de Retención de determinadas ganancias. Resolución General N° 830, sus modificatorias y complementarias. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.423/2023. ....	164
• <b>Impuesto a las ganancias.</b> Resog-2023-5424-E-AFIP-AFIP. Pago a cuenta. Entidades financieras regidas por la Ley N° 21.526 y sus modificaciones y Proveedores de Servicios de Pago (PSP). Su implementación. Resolución General N° 5.424/2023. ....	166
• <b>Monotributo.</b> Resog-2023-5421-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Resolución N° 1.416/2023 (MECON). Suspensión de la exclusión de pleno derecho y baja automática por falta de pago. Resolución General N° 5.421/2023. ....	169

• <b>Seguridad social.</b> Resog-2023-5416-E-AFIP-AFIP. Empleadores. Obligaciones de los recursos de la seguridad social. Presentación de las declaraciones juradas y/o pago. Vencimientos producidos entre los días 11 y 13 de septiembre de 2023. Resolución General N° 5.416/2023. ....	170
• <b>Tributos y procedimiento tributario.</b> Resog-2023-5411-E-AFIP-AFIP. Régimen simplificado para pequeños contribuyentes (RS). Decreto de Necesidad y Urgencia N° 438/2023. Prórroga del pago del impuesto integrado de la obligación mensual. Resolución General N° 5.411/2023. ....	171
• <b>Tributos y procedimiento tributario.</b> Resog-2023-5422-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Resolución N° 1.416/2023 (MECON). Prórroga del vencimiento de la obligación de pago del aporte personal de los trabajadores autónomos y del impuesto al valor agregado a ingresar por dichos sujetos. Resolución General N° 5.422/2023. ....	173

## *JURISPRUDENCIA*

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• <b>Impuesto a las ganancias.</b> Cámara Federal de Apelaciones de La Plata. Demanda contra el Ente Administrador del Astillero Río Santiago. Nulidad de Resoluciones N° 36/2011 dictada por el Jefe de la División Revisión y Recursos de la Dirección Regional de La Plata (DRRDRLP) de la AFIP y N° 300/2011 emanada de la Dirección Regional de esa Ciudad (DRLP). Recurso extraordinario federal. Sumas que la provincia de Buenos Aires le asignó presupuestariamente al EAARS. Integración de base imponible del impuesto a las ganancias. CSJN, “ <i>Ente Administrador del Astillero Río Santiago c/ AFIP – DGI s/ impugnación acto administrativo</i> ”, del 6 de junio de 2023. ....	175
--	-----

### ■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores .....	182
• Índice Alfabético por Materias .....	185
• Índice de Disposiciones Normativas .....	197
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	200

**DOCTRINA** "La tarificación de los servicios públicos: entre contractualización y reglamentación". Por **José Sebastián Kurlat Aimar**. // "Las medidas cautelares y su rol en la actuación de la Administración Pública". Por **Martín Icazatti**. // "La transparencia activa como elemento imprescindible en el acceso a la información pública". Por **Agustín M. Duffy**. // "Juan José Paso, jurista, administrador, político y revolucionario". Por **Luis Emilio Pravato**. // "La acción de lesividad. Estudio comparado de los regímenes jurídicos de Argentina y España". Por **Ana Lucrecia Priore**.

**JURISPRUDENCIA COMENTADA** "El fallo 'Zárate c/ SENASA' y algunas reflexiones en torno a los alcances del control judicial de la actividad (o inactividad) administrativa. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Zárate, Enrique Augusto c/ SENASA s/ amparo ambiental', del 21-3-2023)". Por **Luciana S. Falcone**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO Elecciones.** Publicidad electoral. Espacios. Asignaciones. Disposición N° 5/2023. // **Salarios.** Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 15/2023. // **Competencia judicial.** Artículo 43 de la Constitución Nacional. Mercado de cambios. Adquisición de las divisas necesarias. *Rationae personae*. Demanda ante la justicia federal. Renuncia. CSJN, "*Córdoba, Provincia de c/ Banco Central de la República Argentina s/ amparo Ley N° 16.986*", del 11-7-2023. // **Medidas cautelares.** Artículo 365 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Actividades tendientes al cobro de ingresos brutos. CSJN, "*Empresa de Transporte de Energía Eléctrica por Distribución Troncal de la Patagonia Sociedad Anónima (Transpa S.A.) s/ incidente de medida cautelar*", del 13-6-2023.

**DERECHO CONSTITUCIONAL Emergencia pública.** Trabajadores informales. Decreto N° 493/2023. // **Municipios.** Tribunal de Justicia de la Provincia de Río Negro. Desestimación de la acción. Autonomías provincial y municipal. Interpretación realizada por el Superior Tribunal de la provincia. Criterio de los jueces provinciales. CSJN, "*Municipalidad de General Roca s/ acción de inconstitucionalidad (Leyes Provinciales N° 4.317 y N° 4.318)*", del 1-6-2023.

**DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Medio ambiente.** "Programa de Investigación, Desarrollo e Innovación de los Bosques Nativos" (PIDIBN). Resolución N° 318/2023. // **Medio ambiente.** Fondo nacional para el enriquecimiento y conservación de los bosques nativos. Resolución N° 331/2023.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Hidrocarburos.** Bioetanol anual. Obtención de cupos y/o ampliaciones de cupos existentes. Disposición N° 4/2023.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO Jubilaciones y pensiones.** Ley N° 24.241. Modificación. Decreto N° 463/2023. // **Impuesto a las ganancias.** Norma modificatoria. Resolución General N° 5.423/2023. // **Impuesto a las ganancias.** Cámara Federal de Apelaciones de La Plata. Integración de base imponible del impuesto a las ganancias. CSJN, "*Ente Administrador del Astillero Río Santiago c/ AFIP – DGI s/ impugnación acto administrativo*", del 6-6-2023.